

УТВЕРЖДЕН

на заседании комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Пензенской области
30 июля 2019 г.

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Пензенской области в целях повышения уровня безопасности жизнеобеспечения детского населения Пензенской области, своевременного реагирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) на чрезвычайные происшествия с участием несовершеннолетних и устранения причин и условий, способствующих таким чрезвычайным происшествиям.

1.2. Порядок определяет алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства указанных органов и учреждений при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

1.3. Основными задачами внедрения данного Порядка являются:
установление причин и условий, способствовавших возникновению ситуации, нарушающей фактическую или потенциальную безопасность жизнедеятельности несовершеннолетних, а также способствующих их гибели или травмирования;

оперативное информирование субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) с целью принятия мер по устранению причин и условий, приведших к чрезвычайному происшествию.

1.4. Деятельность по выявлению (установлению) фактов чрезвычайных происшествий (в том числе несчастных случаев) с участием несовершеннолетних осуществляют органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области (далее – субъекты системы профилактики).

1.4.1. К субъектам системы профилактики на уровне Пензенской области относятся:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области;
- министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области;
- министерство здравоохранения Пензенской области;
- министерство образования Пензенской области;
- министерство культуры и туризма Пензенской области;
- министерство физической культуры и спорта Пензенской области;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области;
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Пензенской области.

1.4.2. К субъектам системы профилактики на уровне муниципального образования Пензенской области относятся:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Пензенской области, районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Пензе (далее – муниципальные комиссии);
- органы социальной защиты населения и организации социального обслуживания,
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность,
- органы государственной власти Пензенской области по опеке и попечительству,
- медицинские организации государственной системы здравоохранения;
- органы службы занятости,
- органы, осуществляющие деятельность в сфере реализации молодежной политики,
- органы Министерства внутренних дел России по Пензенской области на городском и районном уровнях (далее – органы внутренних дел),
- филиалы федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Пензенской области».

1.5. В рамках настоящего Порядка к чрезвычайным происшествиям с участием несовершеннолетних относятся:

- насилие и жестокое обращение с детьми, имеющее признаки уголовного преступления, в том числе все виды посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних;
- суициды (попытки совершения суицидов) несовершеннолетних;
- травмирование (смерть) несовершеннолетнего в результате воздействия внешних причин (происшествия на объектах транспорта, на воде, при пожаре, падение с высоты, происшествия на территориях и объектах повышенной опасности и т.п.);
- самовольные уходы – умышленные действия несовершеннолетних, направленные на уход из семей или государственных учреждений¹;
- чрезвычайные происшествия, приведшие к смерти или тяжкому вреду здоровью детей, в которых усматривается ненадлежащее исполнение родительских обязанностей или халатное отношение должностных лиц с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних;
- состояние здоровья, требующее госпитализации несовершеннолетнего по причине употребления алкоголя, токсических, наркотических, психотропных веществ, в том числе лекарственных препаратов, принимаемых без назначения врача, а также отказ родителей (законных представителей) от медицинского вмешательства при жизнеугрожающем состоянии несовершеннолетнего;
- иные факты травмирования (смерти) несовершеннолетних по неестественным причинам;
- информация о чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних, размещенная в СМИ (телерепортажи, печатные СМИ, интернет), вызвавшая большой общественный резонанс.

2. Порядок информирования и принятия мер по устранению причин и условий, способствовавших чрезвычайным происшествиям

2.1. Должностные лица органов и учреждений, которым стало известно о факте чрезвычайного происшествия (в том числе несчастного случая) с участием несовершеннолетнего (группы несовершеннолетних):

2.1.1. В течение рабочего дня, а в выходные и праздничные дни – в течение суток, с момента выявления факта чрезвычайного происшествия, любым доступным способом (телефон, факс, электронная почта, интернет-мессенджеры), направляют в муниципальную комиссию по месту жительства несовершеннолетнего или месту выявления чрезвычайного происшествия информацию о случившемся, а затем при первой возможности направляют в адрес муниципальной комиссии письмо с информацией о чрезвычайном происшествии.

¹ Не относятся к самовольным уходам случайные задержки в школе, на прогулке и т.п. несовершеннолетних, не возвращение домой (государственное учреждение) в результате несчастного случая или по независящим от несовершеннолетних обстоятельствам или несогласованных действий членов семьи, т.е. факты, не нашедшие своего подтверждения как самовольные уходы, но по которым поступили заявления о розыске в дежурную часть территориальных органов внутренних дел.

2.1.2. Незамедлительно информируют правоохранительные органы в случаях, требующих их реагирования и участия.

2.1.3. Принимают меры по оказанию требуемых видов помощи пострадавшему, а также меры в пределах своей компетенции по устранению причин и условий, приведших к чрезвычайному происшествию.

2.1.4. В случае необходимости, привлекают специалистов иных учреждений и ведомств, в компетенцию которых входит принятие соответствующих мер реагирования.

2.2. Муниципальные комиссии:

2.2.1. Регистрируют информацию о чрезвычайном происшествии (несчастном случае) с участием несовершеннолетних в журнале учета чрезвычайных происшествий (приложение № 1).

2.2.2.

- Незамедлительно по телефону информируют о факте чрезвычайного происшествия (несчастного случая) ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области с дублированием основной информации в СМС-сообщении:
 - время и место чрезвычайного происшествия,
 - фамилия и имя ребенка, возраст, образовательная организация (если известно),
 - суть чрезвычайного происшествия,
 - предполагаемая причина чрезвычайного происшествия,
 - последствия чрезвычайного происшествия для жизни и здоровья ребенка, его текущее состояние,
 - место нахождения ребенка в настоящий момент,
 - нахождение несовершеннолетнего и/или его семьи на различных видах ведомственного и межведомственного учета (если известно);
- Затем в течение суток информация с указанием обстоятельств ЧП направляется по электронному адресу: kdn@obl.penza.net или по тел./факсу: (8412) 595-424;
- Затем в течение 30 календарных дней информация по установленной форме (Приложение № 2) по итогам служебного расследования направляется письмом в адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области с указанием причинно-следственной связи, факторов, приведших к ЧП, и принятых мерах. Письмо с информацией о чрезвычайном происшествии оформляется на бланке комиссии и подписывается председателем (заместителем председателя) муниципальной комиссии;

2.2.3. Осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по взаимному обмену достоверной информацией, по обеспечению мер безопасности и защиты пострадавших, проведению с ними социально-реабилитационной работы.

2.2.4. При необходимости организуют рассмотрение информации о чрезвычайном происшествии с участием несовершеннолетних на экстренном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2.2.5. В случае необходимости организуют проведение ведомственного служебного расследования с целью установления причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию;

2.2.6. Разрабатывают мероприятия по устранению причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетних.

2.3. Органы государственной власти Пензенской области по опеке и попечительству муниципального образования, на территории которого произошло чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним(и):

2.3.1. В случае наличия сведений о возможном нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних участников чрезвычайного происшествия обеспечивает в течение 2-х дней с момента получения информации обследование условий их жизни;

2.3.2. В случае выявления нарушений прав и законных интересов детей не позднее 3-х дней с момента поступления сведений направляет акт(ы) обследования условий жизни несовершеннолетнего и соответствующее заключение в муниципальную комиссию.

2.4. Органы и учреждения системы профилактики муниципального образования, на территории которого произошло чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним(и):

2.4.1. В течение 10 дней с момента получения информации о происшествии направляют в муниципальную комиссию отчет об оказанных психолого-педагогических, медицинских, социально-правовых и иных услугах несовершеннолетним участникам чрезвычайного происшествия и их законным представителям, информацию о привлечении, в случае необходимости, профильных учреждений областного подчинения;

2.4.2. Предоставляют в учреждения по месту фактического пребывания несовершеннолетнего участника чрезвычайного происшествия рекомендации по дальнейшему индивидуальному психолого-педагогическому и медицинскому сопровождению.

2.5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области:

2.5.1. При получении информации о чрезвычайном происшествии запрашивает (в случае необходимости) иные материалы для установления причин и условий, способствовавших чрезвычайному происшествию;

2.5.2. При необходимости готовит документы для рассмотрения вопроса о чрезвычайном происшествии (серии чрезвычайных происшествий) на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области с целью установления причин и условий происшедшего,

принятия мер по профилактике аналогичных происшествий и оказанию требуемых видов помощи их участникам.

2.5.3. Обеспечивает контроль принятых на заседании комиссии решений.

ЖУРНАЛ
учета фактов чрезвычайных происшествий (несчастного случая) с
несовершеннолетними

№ п/п	Дата регистрации	От кого поступила информация (Организация, Ф.И.О., адрес, телефон)	Фамилия, имя, отчество ребенка, дата рождения, адрес места жительства (место нахождения, место учебы и т.д.)	Краткое содержание поступившей информации, раскрывающее обстоятельства чрезвычайного происшествия	Принятые меры, выводы, предложения (исх. №, дата направления, орган)	Дата и причины снятия информации с учета

Председателю
комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Пензенской области

О чрезвычайном происшествии

«___» _____ года в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав _____ муниципального района (города) поступила информация из _____ (ОМВД России, отдел образования, учреждения здравоохранения и т.д.) о том, что «___» _____ года в ___ часов _____ минут произошло ЧП с участием несовершеннолетнего - _____ (ФИО полностью, дата рождения), обучающегося ___ класса _____ (учебная организация или дошкольное учреждение), проживающего по адресу: район, город (село), улица, номер дома, квартиры.

Обстоятельства случившегося: _____

Сведения о семье:

- ФИО (полностью) родителей (законных представителей), дата рождения, место работы, должность;

- сведения о братьях (сестрах): ФИО полностью, дата рождения, какое дошкольное или образовательное учреждение посещает;

- сведения о других членах семьи, которые проживают с несовершеннолетним: бабушка, дедушка, тетя, дядя и т.д.

Характеристика несовершеннолетнего по месту учебы;

Характеристика семьи;

Рассматривалась ли семья или несовершеннолетний на заседаниях КДН и ЗП, кто-либо из членов семьи (в т.ч. и несовершеннолетний) привлекались к административной, уголовной ответственности?

Состоит ли семья на учете, если состоит, то на каком учете (внутришкольный, ПДН, ДЕСОП и т.д.), а также основания и дата постановки на учет.

Принятые меры по устранению причин и условий чрезвычайного происшествия.

Должность

Ф.И.О.